**MICHAEL SFARD** | LAW OFFICE | **מיכאל ספרד** | משרד עריכת דין | **ميخائيل سفارد** | مكتب محاماة

12 David Hachmi st.
Tel Aviv 6777812 Israel
Tel + 972-3-6206947/8/9
Fax + 972-3-6206950
contact@sfard.co.il

רחוב דוד חכמי 12
תל אביב 6777812
טלפון 03-6206947/8/9
פקס 03-6206950
contact@sfard.co.il

شارع دافيد حخامي 12
تل أبيب 6777812
هاتف: 03-6206947/8/9
فاكس: 03-6206950
contact@sfard.co.il

Michael Sfard, Adv.
Einat Gayer, Adv.
Anat Halpern, Adv.

מיכאל ספרד, עו"ד
עינת גייר, עו"ד
ענת הלפרן, עו"ד

ميخائيل سفارد، محامي
عينات غاير، محامية
عنات هالبرن، محامية

10-11-2026

לכבוד
עו"ד גלי בהרב-מיארה
היועצת המשפטית לממשלה
באמצעות מערכת מקוונת

**<u>הנדון: מניעת פתיחת תיבת המכרז ב-E1 בזמן ממשלת מעבר</u>**

**<u>בשם מרשיי: הארגונים "שלום עכשיו", "במקום – תכנון וזכויות אדם" ו"עיר עמים"</u>**

שלום רב,

1. הריני לפנות אלייך בעניין שבנדון, בשם מרשיי, הארגונים "שלום עכשיו", "במקום – תכנון וזכויות אדם" ו"עיר עמים". בפתח הדברים אציין כי בעניין תכניות המתאר המפורטות שאושרו לבנייה באיזור E-1 תלויה ועומדת עתירה מנהלית, אשר מרשיי הם בין העותרים בה (עת"מ 8556-10-25 **עיר עמים נ' השר הנוסף במשרד הביטחון**).

2. בהתאם להוראתך, שאושרה גם ע"י בית המשפט העליון (בג"צ 66433-09-26 **עיריית מעלה אדומים נ' היועצת המשפטית לממשלה**) (להלן: **"עיריית מעלה אדומים"**), תיבת המכרזים של מכרז מספר 186/2026 לבניית 1,234 יחידות דיור באזור E1 צפויה להיפתח ב-19/11/2026.

3. במצב הקיים כיום יש סיכוי לא מבוטל כי במועד המיועד עדיין לא תושבע ממשלה חדשה בישראל ונהיה עדיין נתונים תחת ממשלת מעבר. במצב עניינים זה, פתיחת תיבת המכרז, וביתר שאת חתימת הסכמים עם הזוכים, עלולה לכבול את שיקול דעתה של הממשלה הבאה ולהוות מהלך בעל השלכות הרות גורל לעתיד המדינה במיוחד לאור ההתפתחויות הבינלאומיות והאיום הממשי בסנקציות על המשתתפים בבנייה ב-E1.

4. כידוע, על פי ההלכה מרחב פעולתה של ממשלת מעבר ואופן הפעלת סמכויותיה מצומצמים משל ממשלה רגילה, ועליהם להיות מוגבלים לעניינים בהם קיים צורך ציבורי חיוני (בג"ץ 5167/00 **פרופ' הלל וייס נ' ראש הממשלה של מדינת ישראל** (25.1.2001)). בפסיקה השתרש כלל אצבע לפיו "פעולות לשימור ויציבות – כן; פעולות בלתי חיוניות – לא" (בג"ץ 5403/22 **לביא, זכויות אזרח, מינהל תקין ועידוד התיישבות נ' ראש הממשלה** (22.9.2022)). בפרט הובהר בפסיקה כי ממשלת מעבר נדרשת לאיפוק וריסון בכל הנוגע לפעולות בעלות השלכות

מדיניות שיש בהן לכבול את ידיה של ממשלה עתידית, כאשר אלו אינן נובעות מצורך חיוני. כלל זה נובע מכך שממשלת מעבר אינה פועלת עוד מכוח אמון הכנסת אלא מכוח עקרון הרציפות, במצב של "גרעון דמוקרטי", באופן המקרין על היקף שיקול דעתה הראוי.

5. בעניינו, כב' השופט גרוסקופף בהחלטתו בעניין "**עיריית מעלה אדומים**" בחן את נושא פתיחת תיבת המכרזים דנן והגיע למסקנה כי יש חשש כי פתיחת התיבה במועד המתוכנן נועדה ליצור מעשה עשוי בנושא בעל רגישות מדינית גדולה במיוחד, ולכן לא קיבל את טענות העותרים כי יש לפתוח את תיבת המכרזים מיד לאחר הבחירות.

6. בעניין זה נבקש לציין כי מאז החליט הדרג המדיני על קידום המכרז לפני למעלה משנה, כשהממשלה פעלה מכוח אמון שקיבלה מהכנסת (בניגוד גמור למצב העניינים כעת, לאחר הבחירות), חל שינוי מהותי במשמעות המכרז ובהשלכות המדיניות והכלכליות שלו. שורה של מדינות בעולם הודיעו בחודשים האחרונים על כוונתן להטיל סנקציות על מי שישתתף בבנייה ב-E1. מדובר באיום ממשי עם השלכות מרחיקות לכת כלפי כל מי שישתתף בבנייה, ואף כלפי הבנקים והגופים המוסדיים שיעמידו ערבויות או יסייעו במימון הבנייה.

7. אם כן, פתיחת תיבת המכרז, וביתר שאת חתימת חוזים עם זוכים יש לה השלכות מדיניות וכלכליות מרחיקות לכת ואסור שממשלת מעבר, שלא קיבלה את אמון הכנסת, תעשה אותם. בעניין "**עיריית מעלה אדומים**" אף נדחתה טענה בדבר קיומו של צורך ציבורי להימנע מעיכובים בקשר להשלמת הליך המכרז, ונקבע כי הצורך בריסון פעולותיה של ממשלת מעבר גובר על אינטרס כזה או אחר בהקשר זה. לכן אנו פונים אליך בדרישה כי תנחי כי תיבת המכרזים לא תיפתח עד להקמת ממשלה חדשה.

8. **לאור האמור נבקשך להורות על דחייה נוספת של מועד פתיחת תיבת המכרזים באופן שיאפשר לממשלה הבאה לקבל החלטות בנוגע לפרוייקט הבנייה, שכאמור הינו בעל השלכות מדיניות גדולות מאוד, ולא להיות ניצבת בפני עובדות מוגמרות. <u>למעשה, אותו ההיגיון שהוביל אותך לקבל את ההחלטה על הדחייה של מועד פתיחת תיבת המכרזים לאחרי הבחירות מכתיב דחייה נוספת.</u>**

9. בשולי הדברים נבקש לציין כי ישנם מכרזים נוספים מעבר לקו הירוק עם השלכות מדיניות משמעותיות שמועד פתיחתם צפוי להיות בימים ובשבועות הקרובים, וגם בהם ראוי כי כל התקדמות בשלבי המכרז תיעצר עד להקמת ממשלה חדשה. בין מכרזים אלה נציין את המכרז 117/18 לבניית 550 יחידות דיור בקרני שומרון, מכרז 177/2026 לבנית 627 בתל ציון, ומכרז 155/2024 לבניית 1,047 יחידות דיור בתכנית "אמת המים התחתונה", אך ישנם עוד רבים.

10. נא הודיעונו בהקדם בדבר החלטתכם בנושא על מנת שמרשתנו תוכל להחליט על המשך צעדיה בנושא.

בכבוד רב,

מיכאל ספרד, עו"ד