

## מדינת ישראל

### מועצת התכנון העליונה

# פרוטוקול לישיבה מספר 2026002

תאריך הישיבה : יום: רביעי, כ"ה סיון ה'תשפ"ו, 10/06/2026  
מקום הישיבה : מנהל אזרחי איו"ש לשכת התכנון המרכזית -אולם מת"ע- בית אל

עמוד: 2  
תאריך: 16/06/2026

שם ישיבה: מועצת התכנון העליונה  
פרוטוקול ישיבה מספר : 2026002 תאריך הישיבה : 10/06/2026

מספר	שם	סטטוס
1	נושא - יוש / 3 / 2026 . סמכויות תכנון ובנייה בחברון	נדון

עמוד: 3  
תאריך: 16/06/2026

שם ישיבה: מועצת התכנון העליונה  
פרוטוקול ישיבה מספר : 2026002 תאריך הישיבה : 10/06/2026

**חברי הועדה**

יהודה אלקלעי, מנהל לשכת תכנון, יו"ר הוועדה  
מאור סבג, יועמ"ש  
אירנה זלינגר, נ' משרד הביטחון (זום)  
עידוא סופר, נ' משרד השיכון והבינוי (זום)  
אריאלה אריש, נ' קמ"ט אפוטרופוס  
גילה ציונית, נ' קמ"ט שמורות טבע (זום)  
שירן בובו, רמ"ד ענף תשתית  
סיגל שרון, נ' קמ"ט תחבורה (זום)

**משקיפים:**

משה יעיש, נ' כבאות והצלה (זום)

1. **נושא - יוש/ 3 / 2026 : סמכויות תכנון ובנייה וסמכויות מוניציפאליות בחברון נדון.** לצפיה במסמכי הישות [לחץ כאן](#)

יו"ר  
מציג את נושא הדיון. הנושא שיש לנו בפני הוועדה הוא נושא 2026/3, משיכת סמכויות תכנון מוניציפאליות בחברון. אתן הקדמה ולאחר מכן יועמ"ש ירחיב בנושא ורמ"ד ענף תשתית תיתן לנו רקע היסטורי ובסוף נקבל החלטה. כידוע, לצד עיריית חברון קיימת ועדה מקומית לתכנון ובנייה ולאורך השנים לא קודמו פרויקטים הקשורים ליישוב היהודי על ידה. כך בכל פעם שעלה פרויקט מעין זה, ביצענו משיכת סמכויות עקב חוסר רצון של עיריית חברון לקדם את הבקשה, אפילו בסוגיות עם היבטים הומניטריים כמו המעלון במערת המכפלה. גם במקרים מעין אלו לא היה רצון מצד העירייה והוועדה לקדם ונאלצנו למשוך סמכויות. בעקבות החלטת הקבינט, התכנסנו לבחון את האפשרות למשיכת סמכויות באופן גורף ולא נקודתית וזאת במקומות שבסמכות מנהלת היישוב היהודי ובמקומות הקדושים.

יועמ"ש  
בפברואר 2026 ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני ביטחוני) קיבל החלטה לפיה מועצת התכנון העליונה תונחה לפעול כדי ליטול את הסמכויות העוסקות בתכנון ובנייה שנתונות לוועדה המקומית שלצד עיריית חברון. כפי שתתאר עוד מעט נ' ענף תשתית, לאורך השנים המנהל האזרחי מתמודד עם פניות העוסקות בבקשות לקידום תכנון במרחב היישוב היהודי, ובמקומות הקדושים בחברון, ובכל פעם נדרשים לפנות לעיריית חברון ולקבל את עמדתם. כפי שצוין, עיריית חברון מסרבת באופן גורף לשתף פעולה עם הבקשות, בכל פעם בתואנה אחרת, ולמעשה, עד כה, לא הצלחנו לקדם ולו פעם אחת בקשה להיתר מול עיריית חברון. נוכח זאת, אנחנו פה על מנת לדון באפשרות שתבצע משיכה עקרונית של סמכויות התכנון והבנייה המוקנות לוועדה המקומית

עמוד: 4  
תאריך: 16/06/2026

שם ישיבה: מועצת התכנון העליונה  
פרוטוקול ישיבה מספר: 2026002 תאריך הישיבה: 10/06/2026

בחברון, כך שלא נידרש יותר לשיח שמראש נדון לכישלון מול עיריית חברון באזור היישוב היהודי והמקומות הקדושים.

אשמח שירן שתפרטי את ההיסטוריה של בקשות שהוגשו לאורך השנים בהקשר זה. אני ברשותכם אפרט מספר מקרים בהם נדרשנו למשוך סמכויות מעיריית חברון. תחילה אגיד שבכל המקרים שאתאר פנינו לעיריית חברון ובמקרים מסוימים גם לווקף, ולצד נענינו בשלילה או באי שיתוף פעולה. אנו מדברים גם על פגישות פרונטליות שהיו איתם, גם על חלופת תכתובות, מסמכים, והגישה הייתה גישה זהה לכל המקרים – אי שיתוף פעולה ואי הסכמה לקידום של תוכניות, גם כאלה שנתנו מענה גם לאוכלוסייה הפלסטינית. אפרט ברשותכם.

המקרה הראשון, במערת המכפלה – גם יש לנו פה את המעלון, בשנת 2020 משכנו סמכויות מעיריית חברון וזה לאחר שניסינו במשך שנים רבות ובמאמצים רבים לקדם יחד עם הצד הפלסטיני את הפרויקט, יחד עם הווקף ועיריית חברון; אנחנו זכינו לחוסר מענה ולאי שיתוף פעולה והתנגדות כמו שאמרתי במקרה הזה בימי החריג המוסלמי, האזור הזה משרת את הפלסטינים והיה צריך לעשות את זה בשיתוף והסכמה אך זה לא בוצע. משיכת הסמכויות נעשתה ומתוקפה הוצאנו את היתר הבנייה. מקרה נוסף הוא השוק הסיטונאי – באוקטובר 2025 פנינו לעיריית חברון גם בשיח של המתק יחד עם העירייה וגם בחלופת מכתבים. לצד, גם פה זכינו לחוסר שיתוף פעולה.

קירוי מערת המכפלה – גם זה פרויקט שאנחנו המון שנים מנסים לקדם אותו, וניסינו לעשות את זה בהסכמה מלאה ובשיתוף פעולה, וכשכל המאמצים לא צלחו, נאלצנו לאחר עדכון של עיריית חברון והווקף למשוך סמכויות.

מקרה נוסף זה היתר בנייה לבניין מגורים ברובע חזקיה – גם כן בשנת 2017, אנחנו משכנו סמכויות שוב לאחר פנייה לעיריית חברון, וקיבלנו מהם אי הסכמה ואי נכונות לשתף פעולה.

אני אגיד שזה מקרים מהשנים האחרונות, אבל יש עוד לא מעט מקרים מהעבר שנמשכו הסמכויות לאור אי שיתוף פעולה. אין לעיריית חברון כוונה לאפשר כל תכנון ביישוב היהודי ובמקומות הקדושים, גם כשכמו שאמרתי יש אינטרס מובהק שלהם לקדם פרויקטים המשרתים את האוכלוסייה הפלסטינית, נתקלנו בחוסר הסכמה, באי שיתוף פעולה ופשוט בהתנגדות לעצם קיום התכנון.

לפי הפירוט, גם בשכונות הוותיקות כמו אברהם אבינו היו התנגדויות. אכן, כבר בשנות ה-80 הופעלה סמכותה של מועצת התכנון העליונה למשיכת סמכויות תכנון מעיריית חברון, בין היתר במתחמי בית רומנו ושכונת אברהם אבינו. סוגיות אלה נדונו גם בפני בית המשפט העליון, אשר עמד על כך שעיריית חברון אינה מקדמת הליכי תכנון הנוגעים ליישוב היהודי בחברון. על

יו"ר

רמ"ד תשתית

יו"ר

רמ"ד תשתית

עמוד: 5  
תאריך: 16/06/2026

שם ישיבה: מועצת התכנון העליונה  
פרוטוקול ישיבה מספר : 2026002 תאריך הישיבה : 10/06/2026

רקע זה, הפעילה מועצת התכנון העליונה את סמכותה ונטלה את סמכויות התכנון במתחמים הרלוונטיים מעיריית חברון לצורך קידום ההליכים התכנוניים מישהו מחברי הוועדה רוצה להוסיף או לשאול משהו?

יו"ר

## החלטה

1. בפני מוסדות התכנון במנהל האזרחי תלויות ועומדות בקשות לקידום תכנון ולמתן היתרי בנייה במרחב היישוב היהודי ובאתרי המקומות הקדושים בעיר חברון .
2. בקשות קודמות נדונו בעבר במועצת התכנון העליונה לאורך השנים. בהעדר יכולת להשיג שיתוף פעולה מצד הוועדה המקומית לתכנון ובנייה שלצד עיריית חברון, נדרשה מועצת התכנון העליונה מפעם לפעם ליטול לידיה את סמכויות הוועדה המקומית . סמכות זו מעוגנת בסעיף 7(2) לצו בדבר חוק תכנון ערים, כפרים ובניינים (יהודה והשומרון) (מס' 418), התשל"א-1971,
3. הפעלת סמכות זו עמדה לביקורת שיפוטית בסדרה של החלטות בית המשפט העליון (ר' בפרט בג"ץ 356/13 עיריית חברון נ' המנהל האזרחי באיו"ש (נבו, 28.6.2017); עע"מ 1883/21 עיריית חברון נ' שר הביטחון (נבו, 20.4.2021); עע"מ 7061/21 עיריית חברון נ' ממשלת ישראל (נבו, 28.4.2022)).
4. בהתאם לכך, הונחה בפנינו החלטת ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) מס' 229 מיום 8.2.2026, שעניינה נטילת סמכויות התכנון והבנייה בידי מועצת התכנון העליונה ביחס למרחב היישוב היהודי ולמספר אתרים קדושים שפורטו בהחלטה בעיר בחברון.
5. מקובל עלינו כי הדרג המדיני מוסמך להתוות את המדיניות התכנונית הכוללת באזור יהודה ושומרון, כפי שזו מיושמת באמצעות הממשל הצבאי, שמועצת התכנון העליונה נמנית עם מוסדותיו (בג"ץ 548/04 אמנה – תנועת ההתיישבות של גוש אמונים נ' מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון, פ"ד נח(3) 373, 381 (2004); בג"ץ 9594/09 פורום משפטי למען ארץ ישראל נ' ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, פס' 15 (נבו, 21.4.2010)).
6. לאחר בחינת ושקילה של הדברים היטב, עלינו לקבוע, כי למרבה הצער, ניסיון העבר מלמד על היעדר שיתוף פעולה מתמשך מצד עיריית חברון עם קידום בקשות בתחום התכנון והבנייה המועברות על ידי המנהל האזרחי. מדובר בדפוס עקבי ועיקש של אי שיתוף מצד עיריית חברון

עמוד: 6  
תאריך: 16/06/2026

שם ישיבה: מועצת התכנון העליונה  
פרוטוקול ישיבה מספר : 2026002 תאריך הישיבה : 10/06/2026

והוועדה המקומית לתכנון ולבנייה שלצדה, היוצר כשל מוסדי המשתק את קידום התכנון ופוגע במימוש סמכויות שלטוניות במרחב. הדברים אמורים אף ביחס לצרכים אזרחיים בסיסיים, כדוגמת פתרון בעיות נגישות לאתרים הקדושים גם בשימוש המשרת את שתי האוכלוסיות.

7. בנסיבות אלה, אין מקום לשוב ולהשקיע משאבים בניסיונות בלתי מועילים להשגת שיתוף פעולה מצד הוועדה המקומית, תוך השחתת זמנם של מוסדות התכנון, באופן המוביל לקיפאון תכנוני מתמשך. כך גם, אין מקום לקביעת בחינה פרטנית לפי סוגי מקרים או עניינים מוגדרים, מאחר שאין בכך כדי להבטיח מענה לצרכים התכנוניים או רציפות תכנונית כוללת, הנבחנת בראייה מערכתית על ידי מוסדות התכנון.

8. לאור האמור, מועצת התכנון העליונה, בין היתר מכוח סמכותה לפי סעיף 7(2) לצו בדבר חוק תכנון ערים, כפרים ובנינים (יהודה והשומרון) (מס' 418), התשל"א-1971, נוטלת לידיה את כלל סמכויות התכנון והבנייה הנתונות לוועדה המקומית לתכנון ובנייה שלצד עיריית חברון, וכן לכל רשות או בעל תפקיד אחרים מטעם הרשות הפלסטינית או עיריית חברון, בכל הנוגע לעניינים המסורים לסמכותה של מנהלת השירותים האזרחיים של היישוב היהודי בעיר חברון וכן לרשימת המקומות הקדושים המפורטים:

- א. מערת המכפלה;
- ב. קבר אבנר בן נר;
- ג. קבר ישי ורות;
- ד. קבר עותניאל בן קנז;
- ה. מעיין אברהם;
- ו. בית העלמין הספרדי (הגדול);
- ז. בית העלמין האשכנזי (חב"ד);
- ח. בית העלמין הקראי.

9. מועצת התכנון העליונה מורה עוד כי הסמכויות, כפי שניטלו כאמור לעיל, יופעלו על ידי ועדות המשנה הנוגעות בדבר של מועצת התכנון העליונה, כל אחת בהתאם לנושאים שעליהם היא מופקדת על פי הסמכויות שהואצלו לה ממועצת התכנון העליונה.