

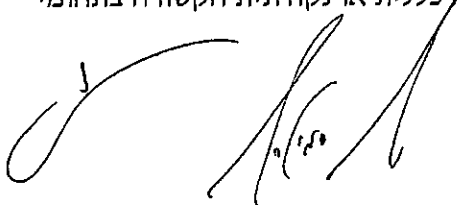
ב אדר תשפ"ג

23/02/2023

**מסמך הבנות וחלוקת אחריות וסמכויות
בין שר הביטחון והשר הנוסף במשרד הביטחון**

על מנת לשפר את המענה האזרחי של רשויות אזור יהודה והשומרון, ועל רקע מינויו של ח"כ בצלאל סמוטריץ' לשר נוסף במשרד הביטחון (להלן: "השר הנוסף") והסמכתו ע"י הכנסת בעת כינון הממשלה להיות אחראי על יחידות מתאם פעולות הממשלה בשטחים (להלן: "מתפ"ש") והמנהל האזרחי (להלן: "מנהא"י"), הסכימו שר הביטחון והשר הנוסף על העקרונות הבאים ועל חלוקת האחריות והסמכויות המפורטות במסמך הבנות זה, בכל הקשור לאזור יהודה והשומרון:

1. אין דבר במסמך זה כדי לשנות את מעמדו החוקי של אזור יהודה והשומרון, את הדין החל בו, ואת סמכויות הדרג המדיני ומשרד הביטחון לגביו. יישום הדברים המפורטים במסמך זה יהיה בהתאם לדין החל באזור, ובהתאם לסמכויות המסורות בידי שר הביטחון, כשר הממונה על כוחות צה"ל באזור לפי הוראות חוק יסוד: הצבא.
2. על רקע מינויו של השר הנוסף בהתאם להוראות סעיף 24 לחוק יסוד: הממשלה (להלן: סעיף 24) והסמכתו ע"י הכנסת בעת כינון הממשלה להיות אחראי על יחידות המתפ"ש והמנהא"י, לשר הנוסף יהיו הסמכויות הנוגעות לאזור יהודה והשומרון, בהתאם לפירוט ולתנאים המפורטים בנספח ב' המהווה חלק בלתי נפרד ממסמך הבנות זה. בכל הנושאים המועברים לטיפולו של השר הנוסף, הוא יישא באחריות מיניסטריאלית לכלל ההיבטים האזרחיים הקשורים בהם.
3. בהתאם להוראת סעיף 24 פעולת השר הנוסף במשרד הביטחון תהיה בכפיפות לשר הביטחון.
4. שימוש בסמכות הכללית המסורה לשר הביטחון כלפי השר הנוסף מכוח הכפיפות הקבועה בסעיף 24, יכול שיעשה ביחס להחלטה מסוימת או פעולה מסוימת לגביהם ראה שר הביטחון לנכון לעשות שימוש בסמכותו, תוך הצגת הנמקה ~~מפורטת~~ ולאחר ששמע את עמדתו של השר הנוסף בעניין. במידה ולאחר שפעל כאמור, ראה שר הביטחון לנכון לשנות את החלטתו של השר הנוסף יעשה זאת באמצעות השר הנוסף ולא באופן ישיר מול המתפ"ש או המנהא"י. השר הנוסף ינחה את המתפ"ש או המנהא"י בהתאם ובאופן מידי.
5. פעולות המצויות תחת אחריותו המיניסטריאלית של השר הנוסף, שלשם ביצוען נדרש סיוע של כח צבאי, תיעשנה תוך שמירה על שרשרת הפיקוד הצבאית, בכפוף להערכת מצב ולאישור מפקד פיקוד המרכז או מי מטעמו, ובכפוף להערכת מצב עדכנית.
6. המבנה הארגוני של יחידות מתפ"ש ומנהא"י יהיה בהתאם לתרשים המצ"ב כנספח א', כך שבכפיפות לרמ"א ימונה סגן נוסף שיהיה אזרח עובד משרד הביטחון (להלן: "הסגן האזרחי"). מינוי הסגן האזרחי יהיה באחריות מיניסטריאלית של השר הנוסף ובאישור ראש הממשלה. בכל התחומים שבאחריותו של השר הנוסף כפי המפורט בנספח ב', שר הביטחון מסמך את השר הנוסף להורות את גורמי המתפ"ש והמנהא"י לכל פעולה כללית או נקודתית הקשורה בתחומי



האחריות של השר הנוסף, בכפוף לאמור בסעיף 5 לעיל. בכל התחומים אשר נמצאים תחת אחריותו של שר הביטחון סמכותו תופעל באופן ישיר אל מול המתפיש.

7. הסגן האזרחי יוסמך בתחיקת הביטחון תוך 30 יום, ביחס לכלל הסמכויות שהועברו לאחריות השר הנוסף לפי נספח ב'. הסגן האזרחי יהיה כפוף פיקודית לרמ"א ומקצועית לראש מנהלת ההתיישבות (יו"ש). הסגן האזרחי יהיה ממונה על הגורמים האזרחיים במנהא"ז העוסקים בתחומים המסורים לאחריות השר הנוסף לפי נספח ב'. אנשי צבא העוסקים בתחומים המסורים לאחריות השר הנוסף לפי נספח ב', יהיו כפופים פיקודית לרמ"א ומונחים מקצועית, בתחומים אלו, לסגן האזרחי.

8. תחת השר הנוסף תוקם מנהלת התיישבות (יו"ש), שתפקידה יהיו כדלהלן:

א. ניהול והכוונת פעילות מתפיש ומנהא"ז בתחומים המצויים תחת אחריות השר הנוסף כמפורט בנספח ב';

ב. הובלת וביצוע רפורמת "אזרחות שווה" ביהודה ושומרון, שעניינה טיוב וייעול השירותים הניתנים ביהודה ושומרון, בין היתר באמצעות משרדי הממשלה;

ג. ריכוז עבודת מטה לעדכון תחיקת הביטחון ביו"ש בתחומים המסורים לסמכות השר הנוסף באמצעות צווי אלוף;

ד. הסדרת התיישבות בהתאם לחלוקת הסמכויות המפורטת בנספח ב';

ה. כל תפקיד נוסף אשר יטיל עליה השר הנוסף במשרד הבטחון, הנכלל בתחומים שנקבעו בנספח ב' כמסורים לידי השר הנוסף.

9. מדיניות האכיפה באזור תיקבע באופן עיתי על ידי ראש הממשלה, שר הביטחון והשר הנוסף; פעילות יחידת הפיקוח המרכזית במנהא"ז (להלן: "יח' הפיקוח") תהיה באחריות הסגן האזרחי ובהתאם לאמור בסעיף 5; פעולות אכיפה יתואמו באופן שוטף ומתמשך במסגרת פורום משותף בראשות השר הנוסף או מי מטעמו ובהשתתפות נציגי שר הביטחון, יח' הפיקוח ופיקוד המרכז, ויבוצעו על ידי יח' הפיקוח וכוחות פיקוד המרכז. במסגרת הפורום המשותף פיקוד המרכז יוכל ליזום פעולות אכיפה הנדרשות מטעמים ביטחוניים.

ביחס לאכיפה הנדרשת כתוצאה מפלישה טריה (בינוי או מקרקעין) ואשר לגביה ישנה דחיפות ביטחונית, עומדת לפיקוד המרכז האפשרות למימוש אכיפה באופן מיידי, גם באמצעות יח' הפיקוח. במקרה כזה, יח' הפיקוח תיידע את הסגן האזרחי על הוראה ישירה כאמור, שקיבלה מפיקוד המרכז.

אי הסכמות ביחס לאמור בסעיף זה יובאו להכרעת השרים וככל שלא תושג הסכמה העניין יובא לדיון בפני ראש הממשלה.

10. השר הנוסף יפעל להסדרת היבטי מנגנון, תקינה וכוח אדם הקשורים בהקמת המינהלת, אל מול נציבות שירות המדינה והגורמים הרלוונטיים לכך. שר הביטחון ינחה, את כלל הגורמים הנדרשים לשם כך במשרד הביטחון לשתף פעולה ולהעמיד את שירותיהם לרשות השר הנוסף להקמת ותפעול המינהלת, באופן שלא יצריך אישור נוסף של השר.

11. כל המעטפת הארגונית הנוגעת לבעלי התפקידים שפעילותם תתבצע תחת הסגן האזרחי, לרבות מנגנון, תקינה, כוח אדם, מכרזים, תקציב וכדו', יהיו באחריותו המיניסטריאלית של השר הנוסף, ותכל בכפוף לכל דין. פירוט חלוקת המעטפת הארגונית בהתאם לאמור, יסוכם בין השרים.

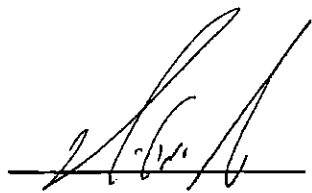
12. לשר הנוסף לא תהיה סמכות ביחס למינויים של אנשי צבא. מינויים במינהל האזרחי למשרות אזרחיות, יהיו תחת אחריותו המיניסטריאלית של השר הנוסף.

13. הייעוץ המשפטי למנהלת, ולמתפיש ולמנהא"י בתחומים שבאחריות השר הנוסף, יינתן ע"י אגף היועמ"ש למערכת הביטחון. כלל התקנים שיתוקננו עבור פעילות זו ייועדו לטובת ייעוץ משפטי למינהלת ההתיישבות ושטחי הפעולה האמורים. בעניינים שבאחריות השר הנוסף יהיה יועמ"ש מערכת הביטחון כפוף מיניסטריאלית לשר הנוסף בלבד; הייעוץ המשפטי הניתן למתפיש למנהא"י ולראש המנהא"י בתחומים המצויים תחת אחריות שר הביטחון, וכן לגורמי פיקוד המרכז בכל נושא, יוסיף להינתן ע"י הפרקליטות הצבאית.

14. גיבוש עמדת הדרג המדיני בהליכים משפטיים המתנהלים בפני ערכאות בהן מיוצגת המדינה על-ידי פרקליטות המדינה, ביחס לנושאים שבתחומי אחריות השר הנוסף – תהיה באחריות השר הנוסף. הגשת עמדות המדינה בהליכים אלו טעונה תיאום עם שר הביטחון וראש הממשלה.

15. כל הסמכויות למתן אישורי דרג מדיני של שר הביטחון בנושאים שבאחריות השר הנוסף יועברו לשר הנוסף. במסגרת כך, ומבלי לגרוע מהאמור, הממשלה תתקן בהתאם את החלטת הממשלה מספר 150 מיום 2.8.1996 וכן החלטה מספר ב/175 מיום 17.03.1999 של ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי.

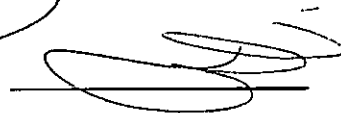
16. לצורך מימוש האמור במסמך הבנות זה, וככל שיהיה בכך צורך, יקודמו תיקוני חקיקה, צווים, תקנות, החלטות ממשלה, תחיקת הביטחון וכדו'.



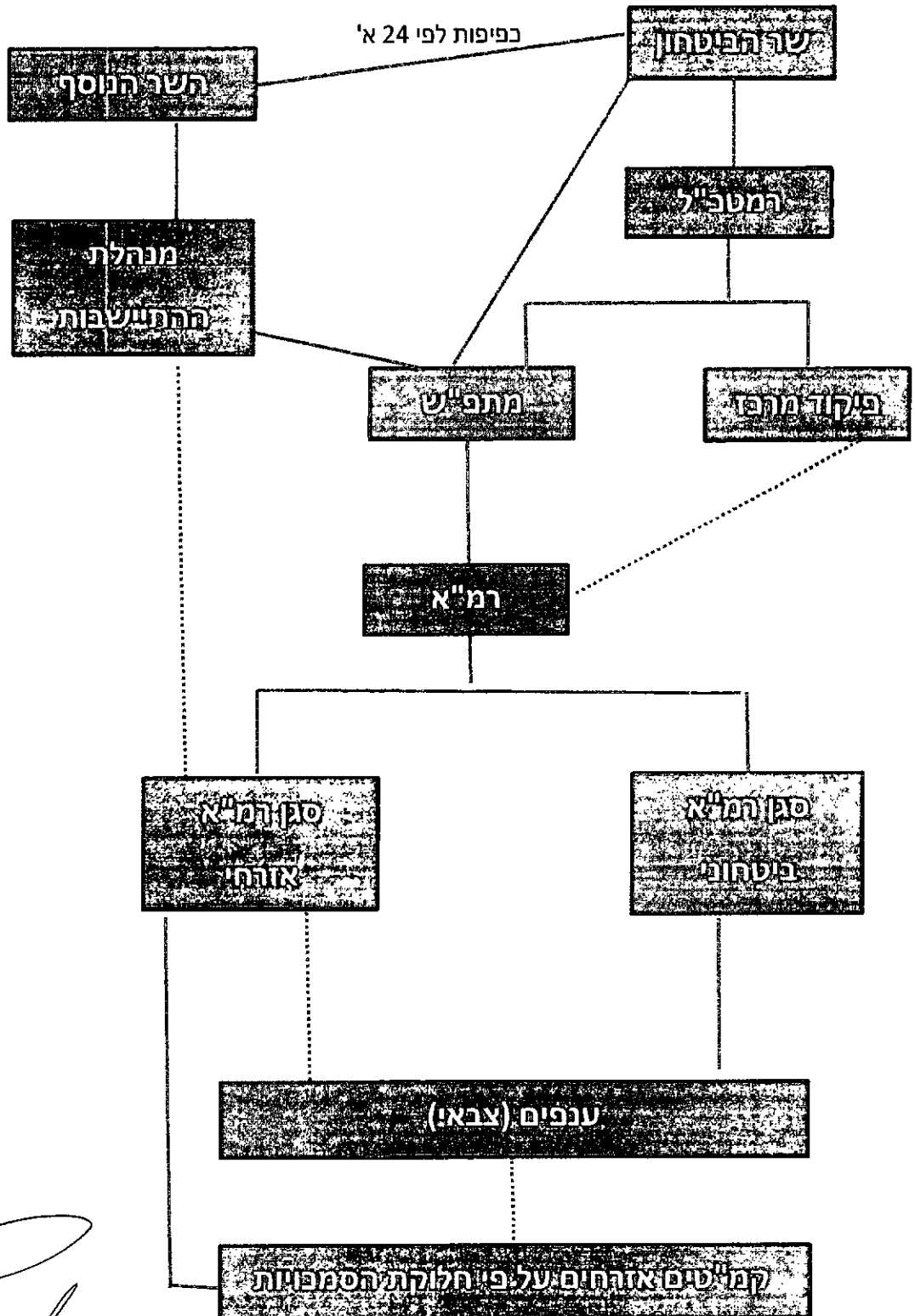
השר הנוסף במשרד הביטחון



שר הביטחון



נציג ראש הממשלה



יג
יג
יג

יג

בס"ד	נושא	אחריות
מקרקעין	רישום ראשון על שם המדינה	אזרחי - דיווח
	עסקאות במקרקעין	אזרחי. בתוך אוכלוסייה ערבית (חברון) אישור האכלוס בתיאום
	מעמד מקרקעין מנוהלים - אדמות יהודים	אזרחי
	ניהול נכסי נפקדים	ת.פ. רה"מ
	רישום והעברת זכויות	אזרחי
	פרסום קו כחול	אזרחי - דיווח
	סדרי עדיפויות סקר וקו כחול	אזרחי
	הוועדה לרישום ראשון	אזרחי
	סעיף 5 מנהלי	אזרחי
	שיווקים	אזרחי
	חוזים ועסקאות	מקביל להקצאות
	הכרזה על אדמות מדינה	אזרחי - הפרסום בתיאום ביטחוני
	חסדרת מאחזים	אזרחי - דיווח
תכנון	מדיניות בעניין חוות חקלאיות	אזרחי
	חיבור תשתיות למאחזים	אזרחי - דיווח
	השתכללות התפיסה	אזרחי
	ועמ"ש להתנגדויות/ כבישים/ איכח"ס/ כרייה וחציבה (בנושאים ישראלים)	אזרחי - דיווח
	כינוס ועמ"ש להתיישבות במת"ע ואישור סדר יום - דיון להפקדה/ לתוקף - ללא יחידות דיור	אזרחי
	כינוס ועמ"ש להתיישבות במת"ע ואישור סדר יום - דיון להפקדה/ לתוקף - כולל יחידות דיור	אזרחי
	הרשאה לתכנון להרחבת יישובים ובתוך תחומי היישובים	אזרחי
	פרסומים להפקדה, פרסומים לתוקף	אזרחי
	אישור העלאת תוכניות אב ותמ"אות לדיון במת"ע	אזרחי - דיווח
	משיכת סמכויות בעיר חברון	ביטחוני
תכנון פלסטיני	אזרחי - מערכת באישור הקבינט, נקודתי במנגנון פורום משותף. אי הסכמות בעניין יובאו בפני רה"מ	

אזרחי	בתוך הישובים	הקצאות חוזים ועסקאות
אזרחי - דיווח	מחוץ לישובים	
אזרחי - החתימה בתיאום ביטחוני	הפקעה	תפיסה והפקעה
ביטחוני - תיאום אזרחי	צווי תפיסה - במרחב ההתיישבות הישראלית או עברה	
ביטחוני	צווי תפיסה למטרות צבאיות מחוץ למרחב ההתיישבות הישראלית	
אזרחי	חקיקה אזרחית	תיקוני חקיקה
ביטחוני	חקיקה בטחונית	
אזרחי	תוכניות חשמל בישובים	אנרגיה
אזרחי	רגולציה בתחום האנרגיה המתחדשת	
אזרחי	הליכים תחרותיים	
אזרחי	גז טבעי - רגולציה וחקיקה	
ביטחוני	חובות החשמל של הרשי"פ	
ביטחוני	הסכמי החשמל למול הרשי"פ	
ביטחוני	הקמת תחמ"שים	
ביטחוני	תעריפי מים - אוכלוסייה ערבית	מים
אזרחי	מכסות המים	
אזרחי	הקצאות מים לחקלאות	
אזרחי - תיאום ביטחוני	פיתוח מערכת המים בשטח C	
ביטחוני	הסכמי המים למול הרשי"פ	תקשורת
ביטחוני	הסכמי הדואר והתקשורת של ערבים	
ביטחוני	4/5G של הרשי"פ	
אזרחי - תיאום ביטחוני	קליטה סלולרית ואישור שימוש בתדרים	
אזרחי	הסדרת פעילות חברות תקשורת ודואר להתיישבות הישראלית ביהודה ושומרון	

תחבורה	קידום תוכניות כבישים	אזרחי, יציאה לביצוע בתיאום ביטחוני
	אישור תוכניות תחבורה, תנועה, תמרור וכ"י	אזרחי
	יבוא כלי רכב	ביטחוני
ארכיאולוגיה	תחבורה ציבורית	אזרחי
	טיפול בשוד עתיקות	אזרחי
	מחקר ופרסום ממצאים	אזרחי
	חפירות הצלה ושימור	אזרחי
	מתן רישיונות חפירה למוסדות אקדמיים	אזרחי
שמו"ט	הכרזה על שמו"ט	אזרחי - תיאום ביטחוני
	הסדרת חוזי מרעה בשמו"ט	אזרחי - דיווח
	הסדרת חוזי מרעה ביערות	אזרחי - דיווח
	הכרזה על יערות	אזרחי
	יחידת דוד	אזרחי
איכה"ס וכלכלה	מדיניות אישור תוכניות סביבתיות (בהתאם למדיניות המשרד להגני"ס)	אזרחי
	הדברה, טיפול במזיקים וניקוי נחלים	אזרחי
	ניקוז	אזרחי
	פיקוח ואכיפה נגד מפגעים סביבתיים	אזרחי - דיווח
	הסדרת תחנות מעבר לשינוע פסולת	אזרחי
	מתן רישיונות להעברת חומרים מסוכנים (פלסטיני בלבד)	ביטחוני
	הקמת מתקנים לסילוק פסולת ולטיהור שפכים	אוכלוסייה ערבית - ביטחוני תיאום אזרחי. אוכלוסייה ישראלית - אזרחי. אוכלוסייה משותפת - אזרחי דיווח
	תחנות דלק	אזרחי
	רישיונות חציבה באדמות פרטיות ערביות	ביטחוני - תיאום אזרחי
	הקדן לשיקום מחצבות	אזרחי
	תחומי שיפוט	אזרחי
	מוניציפאלי	הקמת ישובים חדשים (החלטת ממשלה)
ועדות קבלה		אזרחי
איחוד ופיצול רשויות		אזרחי

ביטחוני, ובמקביל - המנהל האזרחי יציע פירוק של הרכיבים האזרחיים שיהיו באחריות השר הנוסף	ניהול מערת המכפלה	מקומות קדושים
אזרחי - ת"ל אוק	פתיחת אתרים חדשים קולטי קהל	
ביטחוני, ובמקביל - המנהל האזרחי יציע פירוק של הרכיבים האזרחיים שיהיו באחריות השר הנוסף	ניהול קבר רחל ושמואל הנביא	
ביטחוני	היתרי כניסה מאיו"ש לישראל (הומניטרי)	משטר התנועות
ביטחוני	תעסוקה בהתיישבות	
ביטחוני	כניסת זרים לאיו"ש	
ביטחוני	מניעות הרתעה וסנקציות	
ביטחוני	מרחב התפר	
ביטחוני (הגדלת מכסות מתבצעת רק במסגרת החלטת ממשלה)	תעסוקה בישראל	
ביטחוני	מרשם	
ביטחוני	להטיב	רווחה
ביטחוני	הומניטארי	
ביטחוני	מאומים	
ביטחוני	בריאות	
ביטחוני	הסכמי פריז	
ביטחוני	צו הדוי"ש - מתן רישיונות להעברת ציוד וחומרים דו שימושיים	ייבוא
ביטחוני	ייבוא וייצוא	
ביטחוני	אישור תקינה בהתאם לתו התקן הישראלי	
ביטחוני	המדיניות האזרחית ברצ"ע	רצועת עזה
ביטחוני	מדיניות יציאת עזתיים לישראל ולחוי"ל	
ביטחוני	צו מדיניות כניסת ישראלים וזרים לרצ"ע	
ביטחוני	קשר למול מתווכים	
ביטחוני	תשתיות (מים/ חשמל/ תקשורת)	
ביטחוני	העברת מזומנים	
ביטחוני	פרויקטים ביני"ל	
ביטחוני	אמצעים למנגנונים	תיאום ביטחוני
ביטחוני	ניהול כספי טרור	
ביטחוני	פראפרזות ביטחוניות	
ביטחוני	תיאום טקטי ואסטרטגי	מעברים
נושא לדיון נפרד	מעברים	
נושא לדיון נפרד	תשתיות במעברים	
ביטחוני	קהילה בינלאומית	